

Trois articles d'Ernest Mandel sur le keynésianisme

"Why Keynes Isn't the Answer. The Twilight of Monetarism"

Socialist Outlook, n°29, October 10, 1992.

« Relance et austérité »

La Brèche, n°494, 28 août 1992

« Déficit budgétaire et internationalisation du capital dans la théorie marxiste »

La Gauche n°14, 12 août 1992

["Why Keynes Isn't the Answer. The Twilight of Monetarism"](#)

Socialist Outlook, n°29, October 10, 1992.

The fundamental idea of Keynesianism is that state spending, a national budget deficit, can be used to combat economic crisis and recession. From a theoretical point of view, raising overall demand in a given country will facilitate a recovery insofar as there is disposable productive capacity (unemployed workers, stocks of raw materials, machines working below capacity). These unused resources are mobilized by the additional purchasing power created by the budget deficit. Only when these reserves are exhausted do you get the fatal onset of inflation.

But there is a snag. In order for the budget deficit not to fuel inflation before full employment is reached, direct taxes must increase in the same proportion as income. Given that the bourgeoisie prefers to buy state bonds rather than pay taxes, and that tax evasion by the bourgeoisie is endemic, the higher tax burden implied by Keynesian policies falls on the workers. As the public debt grows, servicing this debt eats up a growing part of public spending, so there is a tendency for the budget deficit to grow without any corresponding beneficial effects on employment.

So in the end Keynesian expansion tends to undermine itself through growing inflation and diminishing returns from the initial budget deficit-driven "push;" a new recession is the result. And the growing tax burden tends to redistribute income towards the bourgeoisie.

The historical balance sheet of Keynesian policy is clear. The most extensive experiment, Roosevelt's New Deal in the United States during the 1930s, ended in failure. Despite the rise in public spending, it ended in the crisis of 1938 when unemployment reached 10 million. It was the massive rearmament thanks to the war which reduced mass unemployment.

There is something bizarre in the way in which neo-liberal dogmatists contrast their 'supply-side' policies to those based on creating demand through budget deficits. Never, in fact, have budget deficits been higher than under the neo-liberals' champion Ronald Reagan.

The same is true to a large extent of the reign of Mrs. Thatcher. They implemented record-breaking neo-Keynesian programmes while all the time professing quite the opposite faith. The real debate was not about the size of the budget deficit but what it was to be used for. The facts speak for themselves. Reagan/Thatcher neo-Keynesianism has brutally reinforced the austerity offensive everywhere. Social spending and spending on infrastructure have been cut; arms expenditure has expanded massively in the USA and Britain and to a lesser extent in Japan and Germany.

Subsidies to private enterprise have increased. Unemployment and widening social inequalities have been stimulated. In the last 20 years the number of unemployed in the OECD countries has risen fourfold. The overall social effect has been disastrous. You can learn in any college course on economic development that the most productive long-term investments are those in education, public health and infrastructure.

However, the neo-liberal dogmatists overlook this elementary truth when they approach problems from the point of view of an 'equilibrium' which must be re-established at any cost. Their favourite targets for cuts are precisely education, health care, social security and infrastructure, with the inevitable harmful effects, including on productivity.

Does this mean that socialists prefer traditional Keynesianism and the welfare state to the poisonous cocktail of monetarism and neo-Keynesianism currently on offer? If our answer is positive, it must be heavily qualified.

Traditional Keynesianism implies various forms of the exercise and division of power within the framework of bourgeois society. This leads to various forms of social contract and consensus with those who currently hold economic power, on their terms. This is a purely one-way consensus and it runs counter to the interests of the working class. Traditional Keynesianism is only the lesser evil in that compared to a deflationary policy insofar as it promotes an immediate and rapid fall in unemployment.

However, in present conditions neo-Keynesianism is leading to an increase in unemployment and marginalization of growing sections of the population, with all sorts of reactionary consequences. Furthermore, advocates of traditional Keynesian policies have to deal with a fundamental awkward fact; the effectiveness of their approach is being greatly reduced by the growth in the power of the multinational corporations. While of course it is ridiculous to say that state intervention today is powerless, it is of course much less powerful than during the 1930s and 1950s.

Faced with the growth of transnational enterprises, the national state is no longer an adequate economic instrument for the dominant factions of the bourgeoisie. Thus, an effort is being consistently made to substitute supranational institutions for it, the classic case being the various institutions of the European Community.

But many obstacles have to be overcome if supranational institutions are to take on the characteristics of a real supranational state, for example in Europe. European unification remains suspended between a vague confederation of sovereign states and a European federation with some of the characteristics of a state, with a single currency, a central bank, a common industrial and agricultural policy, joint army and police forces and, finally, a central government authority.

In the process of European capitalist unification there is a time bomb, which is beginning to explode in the strikes in Italy and Greece. It is the simple fact that the 'budgetary stabilisation' required for monetary union will have an enormous deflationary and austerity effect. This in itself should be cause enough for the workers' movement to reject the Maastricht treaty. Maastricht offers nothing more than an excuse for a continuation and toughening of austerity policies. It is more vital than ever to continue the fight against it.

[Relance et austérité](#)

La Brèche, n°494, 28 août 1992

C'est l'économiste anglais John Maynard Keynes qui a mis à l'ordre du jour l'usage du déficit budgétaire comme moyen de combattre la crise économique et le chômage. Cette idée a été partiellement reprise par le mouvement ouvrier organisé de nombreux pays européens sous la forme d'une relance économique impulsée par d'importantes dépenses, entre autres dans le secteur des travaux publics. Les divers plans anti-chômage de la seconde moitié des années 1930 s'inspiraient de cette conception.

D'un point de vue théorique, augmenter la demande globale (le pouvoir d'achat effectivement disponible) dans un pays donné facilite la relance économique pour autant qu'il y ait des capacités de production disponibles : chômeurs, réserves de matières premières ou de produits intermédiaires, machines qui ne tournent pas à plein temps, etc. Ces ressources non-utilisées sont en quelque sorte mobilisées par le pouvoir d'achat supplémentaire qui résulte du déficit budgétaire. Ce n'est que lorsque ces réserves sont épuisées qu'un déficit budgétaire débouche fatalement sur l'inflation.

Déficit budgétaire et répartition des revenus

Mais, ici, il y a anguille sous roche. Pour que le déficit budgétaire ne génère pas l'inflation bien avant que le plein emploi ne soit atteint, il faut que les impôts directs augmentent dans la même proportion que les revenus. Or, la bourgeoisie préfère souscrire à des emprunts d'Etat (obligations) plutôt que de payer des impôts : les premiers rapportent, les seconds non. Et

l'évasion fiscale est un phénomène universel en société bourgeoise au 20e siècle. Dès lors, le déficit budgétaire s'accompagne pratiquement toujours d'un développement de la dette publique.

Le service de cette dette occupe une part croissante dans les dépenses publiques. Il tend dès lors à accroître le déficit budgétaire, sans effet bénéfique pour l'emploi. Au contraire : comme les salarié/es paient l'essentiel des impôts, la croissance de la dette publique implique en réalité une redistribution du revenu national aux dépens de salarié/es et au profit de la bourgeoisie.

Toutefois, l'accroissement des revenus des capitalistes ne stimule-t-il pas les investissements et donc l'emploi ? C'est la thèse des partisans de la "relance par l'offre", adversaires de Keynes dans les années 1930 et fort influents depuis l'ère Reagan et Thatcher.

A nouveau, il n'y a rien d'automatique à cela. L'argumentation de Keynes à ce propos est convaincante. Les capitalistes ne sont pas obligés d'investir leurs revenus supplémentaires dans la production. Ils peuvent préférer thésauriser ces ressources ou les utiliser à des fins spéculatives. Même lorsqu'ils investissent, il peut s'agir d'investissements de rationalisation qui suppriment des emplois plutôt que d'en créer. Ce qui constitue la dominante depuis le milieu des années 1970.

En réalité, les capitalistes "ne travaillent pas dans l'intérêt général". Ils opèrent des choix afin de maximiser leurs profits. Ce comportement aboutit précisément à l'accroissement périodique du chômage et aux crises économiques plus ou moins longues. Au cours de ces crises, la masse et le taux de profit chutent. La restauration du profit est dès lors la priorité absolue pour la bourgeoisie. L'accroissement du taux d'exploitation des salarié/es –le taux de plus-value, selon la formulation de Marx– est l'"instrument" privilégié pour arriver à cette fin. Ce n'est point un hasard si la politique d'austérité est partout à l'ordre du jour. En dernière instance, déflation "monétariste" et inflation keynésienne ne sont que deux variantes d'une orientation fondamentale.

Dépenses d'armement et crédit

Le bilan historique de la politique keynésienne est d'ailleurs fort net. L'expérience la plus prometteuse, celle du New Deal de Roosevelt aux Etats-Unis, s'est soldée par un échec cuisant. Malgré l'essor des dépenses publiques, elle a débouché sur la crise de 1938, avec plus de 10 millions de chômeurs. Ce n'est que l'économie de réarmement accéléré qui contribua à éliminer le chômage massif. Ceci confirme le diagnostic de Rosa Luxembour, avant la première guerre mondiale. Elle voyait dans l'économie d'armement "le marché de substitution" –c'est-à-dire de nouveaux débouchés pour la vente de marchandises et la réalisation de la plus-value– par excellence à l'époque impérialiste. En effet, l'ampleur des dépenses d'armement aux Etats-Unis servit, après 1948, de moteur à l'expansion économique du système capitaliste dans son ensemble. Ce type de dépense sous-tend "l'onde longue expansive" des années 1950-1970, au prix néanmoins d'un déficit budgétaire et d'une inflation permanents.

L'autre stimulant principal de l'expansion résida dans le gonflement énorme du crédit, c'est-à-dire de l'endettement des grandes firmes ou des ménages les moins pauvres. Le "petit crédit" adressé à des secteurs sociaux relativement démunis prit même de l'ampleur depuis la récession de 1974-1975, que ce soit aux Etats-Unis ou en Europe. Durant l'après-guerre, l'économie capitaliste a flotté vers l'expansion sur un océan de dettes. La seule dette libellée en dollars atteint actuellement la somme astronomique de 10.000 milliards de dollars, dont la fameuse "dette du tiers monde" – qui concerne plus de 50% des habitants de la planète – ne représente qu'à peine 15 % !

L'explosion de l'endettement représente également un "marché de substitution". Il crée un pouvoir d'achat supplémentaire qui permet d'amortir les effets des contradictions internes de l'économie capitaliste. Mais cet effet d'amortissement est limité dans le temps. En effet, l'endettement croissant nourrit inévitablement l'inflation. A partir d'un certain seuil, celle-ci commence à étrangler l'expansion au lieu de la stimuler. Cela a précipité le retournement de l'onde longue expansive en onde longue dépressive ; cette inversion se dessina dès la fin des années 1960, début des années 1970.

Un déficit pour quoi et pour qui ?

Il y a quelque chose d'irréel dans l'opposition développée par les dogmatiques du néolibéralisme entre la politique dite de l'offre et celle dite de la demande par le biais du déficit budgétaire. Jamais, le déficit budgétaire n'a été aussi élevé que sous ce champion du néolibéralisme qu'affirmait être Ronald Reagan. La même remarque s'applique dans une large mesure à Mme Thatcher. Ils ont été des praticiens d'un néo-keynésianisme à tout rompre, même s'ils ont fait des professions de foi inverses.

Le véritable débat ne concernait pas l'ampleur du déficit budgétaire, mais sa destination. Quelles classes sociales ou sous-fractions majeures des classes sociales en profiteraient ; avec quels résultats pour l'ensemble de l'économie et de la société ? A ce propos, les données empiriques sont probantes. Le néo-keynésianisme de Reagan et de Mme Thatcher, associé aux impératifs dits "monétaristes" (stabilité monétaire à tout prix), a brutalement renforcé partout l'offensive d'austérité. On a réduit les dépenses sociales et les dépenses d'infrastructure ; on a gonflé aux Etats-Unis, en Grande-Bretagne et dans une moindre mesure au Japon et en Allemagne les dépenses d'armement. On a accru les subsides sous diverses formes aux entreprises privées. On a stimulé l'extension du chômage et des inégalités sociales. Le nombre de chômeurs a été multiplié par plus de quatre dans les pays de l'OCDE au cours des deux dernières décennies.

Les effets sociaux globaux ont été encore plus désastreux. Les cours d'économie du développement enseignée dans toutes les universités du monde affirment, à juste titre, que les investissements les plus productifs à long terme sont ceux dans l'enseignement, dans la santé publique, dans l'infrastructure. Mais, les dogmatiques du néo-libéralisme oublient cette sagesse élémentaire lorsqu'ils abordent les problèmes des finances publiques sous l'angle d'un "équilibre" à rétablir à tout prix. Ils sabrent de préférence dans les dépenses d'enseignement, de santé publique, de sécurité sociale et d'infrastructures avec les effets nocifs connus à terme, y compris sur la productivité. Est-ce à dire que les socialistes doivent quand même donner préférence au keynésianisme traditionnel qui débouche sur des variantes diverses du Welfare State par rapport au cocktail empoisonné du monétarisme et du néo-keynésianisme qu'on nous sert actuellement. Si la réponse est positive, nous devons toutefois la moduler. Le keynésianisme traditionnel implique des formes diverses d'exercice et de partage du pouvoir dans le cadre de la société bourgeoise. Ceci aboutit à des formes différentes de contrat social et de "consensus" avec les tenants du pouvoir économique, fondés sur ce qui est acceptable par ces derniers. Le "consensus" est de fait à sens unique. Il va à la rencontre d'une priorité essentielle : la défense des intérêts immédiats des salarié/es et des objectifs des nouveaux mouvements sociaux. Une telle défense exige le maintien ou la reconquête pour certains pays d'une indépendance politique de la classe des salarié/es en général.

Par ailleurs, le keynésianisme traditionnel en tant que moindre mal par rapport à la politique de déflation n'a de sens que s'il débouche sur la réduction rapide et radicale du chômage. Or, dans les conditions actuelles, le néo-keynésianisme aboutit à l'accroissement du chômage et de la marginalisation de secteurs grandissants de la population. Il n'empêche en rien la réalisation du dessein néo-libéral d'une société "duale", c'est-à-dire de division institutionnalisée au sein des salarié/es, donc de dégradation et de démoralisation croissante d'une fraction de ces derniers. Par la dépolitisation et le désespoir que celles-ci nourrissent, un bouillon de culture est créé pour le développement d'une extrême-droite "néo-fasciste".

Multinationales et Etat national

Le "capitalisme tardif" est d'ailleurs marqué par une concentration et une centralisation internationales du capital sans commune mesure avec le passé. Les sociétés multinationales, ou transnationales, sont devenues la forme d'organisation principale du Grand capital. Moins de 700 d'entre elles dominent de larges segments du marché mondial. Face à la toute-puissance de ces transnationales, l'Etat national traditionnel est de moins en moins capable d'appliquer dans les faits une politique économique cohérente et efficace.

Certes, les multinationales ne sont point la seule forme de grandes entreprises. A côté d'elles subsistent des trusts essentiellement "nationaux", ainsi que des entreprises publiques ou semi-publiques, dans des proportions diverses selon les pays. Le rôle économique de l'Etat national

n'est donc pas réduit à zéro. Néanmoins, la tendance à long terme va dans le sens d'un déclin graduel – pas total, pas immédiat – de l'efficacité de l'interventionnisme économique de l'Etat national. L'offensive idéologique du néo-libéralisme est dans une large mesure le produit et non la cause de cette évolution de fond.

Face à la montée des entreprises transnationales, l'Etat national n'est plus un instrument économique adéquat pour des fractions déterminables de la bourgeoisie. Toutefois, la classe dominante a besoin de l'Etat à des fins d'autodéfense. Elle a besoin de l'Etat national pour défendre ses intérêts particuliers –entre autres dans les instances supranationales– par rapport à ses concurrents étrangers. Elle a besoin de l'Etat pour amortir le choc des crises économiques et sociales. Elle a besoin de l'Etat à des fins de répression en cas de crises socio-politiques explosives.

Dans la mesure où l'Etat national la sert moins, elle cherche donc à lui substituer des institutions supranationales. Toutefois, pour que ces dernières acquièrent un véritable caractère étatique, il faut surmonter d'importants obstacles politiques, culturels, idéologiques. Ceci s'avère beaucoup plus compliqué qu'originellement prévu. Ainsi, l'unification de l'Europe reste suspendue à mi-chemin entre une confédération vague d'Etats souverains et une fédération européenne à caractère réellement étatique avec une monnaie commune, une banque centrale commune, une politique industrielle et agricole commune, une armée et une police communes, le tout représenté par un véritable gouvernement commun. Les institutions résultant de l'Acte unique ou des Accords de Maastricht reflètent bien ce caractère hybride. Il s'agit d'institutions pré-étatiques, semi-étatiques. Le véritable pouvoir reste entre les mains du Conseil des ministres de la CE, c'est-à-dire des douze gouvernements associés. Les véritables abandons de souveraineté sont fort limités. La disparité des situations nationales y est évidemment pour beaucoup.

L'austérité européenne

Les Accords de Maastricht imposent aux Etats une réduction du déficit budgétaire à 3% du PIB à des fins de stabilité monétaire. Il y a peu d'Etats qui atteindront ce but en 1996, voire en 1997 ou 1998. Ira-t-on vers une Europe à cinq ? Le mécanisme est loin d'être aussi bien huilé que voudrait le laisser entendre Jacques Delors. A cela s'ajoute une bombe à retardement : les effets à moyen terme de ladite "stabilisation budgétaire" sur la conjoncture économique et notamment sur l'emploi. Selon une note "confidentielle" de l'OCDE, ceux-ci seront très néfastes ; plusieurs études confirment cette appréciation.

Le seul fait que le contenu des Accords de Maastricht implique une aggravation des politiques d'austérité suffirait déjà pour que le mouvement ouvrier et la gauche "non-respectueuse" rejettent ces accords. Il ne faut toutefois pas être dupe. En réalité, Maastricht, sous couvert de "rigueur budgétaire", n'offre qu'une simple excuse pour la poursuite et le durcissement d'une politique d'austérité dans laquelle tous les gouvernements concernés s'étaient déjà engagés. C'est cette politique qu'il faut viser au-delà des seuls Accords de Maastricht.

C'est dire que l'opposition à Maastricht ne doit point prendre la forme d'un repli protectionniste et nationaliste. Il nous laisserait simplement confronté avec la même politique d'austérité. Il lui apporterait même une "justification" idéologique supplémentaire : la défense de la souveraineté nationale : n'est-ce pas sous le prétexte de défendre la "capacité de concurrence nationale", celle de "notre" industrie, que des directions social-démocrates et syndicales s'engagent pleinement dans la voie de la politique d'austérité ?

Face à l'internationalisation croissante du capital et au pouvoir croissant des multinationales, il n'y a, au fond, que deux stratégies concevables pour les salarié/es, leurs organisations politiques et syndicales et les nouveaux mouvements sociaux. La première est celle d'une collaboration avec sa propre classe dominante contre "les" Allemands, "les" Britanniques, "les" Français, "les" Japonais... C'est une orientation idéologique réactionnaire, nourrissant le chauvinisme, l'égoïsme à courte vue, la xénophobie, voire le racisme.

C'est aussi une politique qui n'ouvre aucune perspective. Les multinationales trouveront toujours un pays où les salaires sont plus bas, les conditions de travail plus dures, les libertés

démocratiques plus restreintes. S'engager dans celle voie nationaliste, de défense de "notre industrie", revient à être aspiré dans une spirale déclinante cumulative des revenus, des conditions de travail et des libertés, au nom de la concurrence. C'est aller vers une "égalisation" par le bas.

La seconde orientation –la seule efficace sur le moyen terme– réside dans une collaboration des salarié/es et des mouvements sociaux de l'ensemble des pays européens –et aussi internationalement– dans le but de maintenir des acquis, d'égaliser vers le haut par étapes les salaires, la sécurité sociale, les conditions de travail des salarié/es des pays défavorisés vers ceux des pays les mieux lotis. C'est aussi une orientation qui doit déboucher sur des propositions sociales, économiques, écologiques, à l'échelle de l'Europe, cadre de leur faisabilité effective et cadre d'une nouvelle citoyenneté aux dimensions politique, sociale et économique.

Solidarité internationaliste

Certes, au sein des institutions européennes, des nuances opposent les protagonistes du centre-gauche aux partisans du centre-droit. Les disputes autour de la Charte sociale européenne en témoignent. Il n'est pas indifférent de soutenir une proposition contre une autre. Toutefois, l'analyse indique qu'au-delà des nuances, l'unanimité existe sur la politique d'austérité.

Nous ne nous opposons donc pas au traité de Maastricht au nom d'une priorité d'une action politique dans le cadre de l'Etat national. Au contraire, nous sommes favorables à toutes les initiatives qui facilitent la prise de conscience de la nécessité d'une action commune et solidaire des salarié/es à l'échelle européenne dans les domaines politique, économique, social et écologique. Ceci n'est par ailleurs en rien contradictoire avec des batailles défensives au plan national. Dans cette perspective, une dimension morale et politique décisive réside dans la reconquête par le mouvement ouvrier, par les mouvements sociaux du principe de solidarité fort bien exprimé par la devise du syndicalisme américain : "An injury to one is an injury to all – Porter atteinte à l'un ou à l'autre d'entre nous, c'est porter atteinte à tous et à toutes".

[Déficit budgétaire et internationalisation du capital dans la théorie marxiste](#)

La Gauche n°14, 12 août 1992

C'est l'économiste anglais John Maynard Keynes qui a mis à l'ordre du jour l'usage du déficit budgétaire comme moyen de combattre la crise économique et le chômage. Cette idée a été partiellement reprise par le mouvement ouvrier organisé de nombreux pays sous la forme de la relance économique par d'importantes dépenses dans le domaine des travaux publics. Ce fut le cas de la Belgique avec le Plan du Travail du POB dans les années trente.

D'un point de vue théorique, augmenter la demande globale (le pouvoir d'achat totalement disponible) dans un pays donné facilite la relance économique aussi longtemps qu'il y a des capacités de production non utilisées disponibles : chômeurs, réserves de matières premières, machines qui ne tournent pas à plein temps, etc. Ces ressources non utilisées sont en quelque sorte mobilisées par le pouvoir d'achat supplémentaire qui résulte du déficit budgétaire. Ce n'est que lorsque ces réserves sont épuisées que le déficit budgétaire débouche fatalement sur l'inflation.

Mais il y a anguille sous roche. Pour que le déficit budgétaire ne génère pas l'inflation bien avant que le plein emploi ne soit atteint, il faut que les impôts directs augmentent dans la même proportion que les revenus. Or, la bourgeoisie préfère souscrire à des emprunts d'Etat plutôt que de payer des impôts : les premiers rapportent, les seconds non. L'évasion fiscale est un phénomène universel en société bourgeoise au XXe Siècle. Dès lors, le déficit budgétaire s'accompagne pratiquement toujours d'un développement de la dette publique.

Le service de cette dette occupe une place croissante dans les dépenses publiques. Il tend à accroître le déficit budgétaire sans aucun effet bénéfique sur l'emploi. Au contraire : comme les salarié(s) payent tout l'impôt dû, retenu à la source, la croissance de la dette publique implique une redistribution du revenu national aux dépens des salariés et au profit de la bourgeoisie.

Keynes l'admet d'ailleurs assez cyniquement. Selon lui, les salarié(e)s et les syndicats seraient plus sensibles à une réduction des salaires nominaux et des prestations de sécurité sociale qu'à une réduction effective des salaires réels nets, accompagnée d'une augmentation des salaires nominaux (cette vision est largement contestable depuis les dernières décennies). Mais l'accroissement des revenus des capitalistes ne stimule-t-il pas les investissements et donc l'emploi ? C'est la thèse des partisans de la "relance par l'offre", adversaires de Keynes dans les années trente et fort influents sous Reagan et Mme Thatcher.

De nouveau, il n'y a rien d'automatique à cela. L'argumentation de Keynes à ce propos est convaincante. Les capitalistes ne sont pas obligés d'investir leurs revenus supplémentaires dans la production. Ils peuvent préférer les thésauriser ou les utiliser à des fins purement spéculatives. Même quand ils investissent, il peut s'agir d'investissements de rationalisation qui suppriment des emplois plutôt que d'en créer.

C'est que les capitalistes ne travaillent pas dans "l'intérêt général". Ils agissent pour augmenter au maximum leurs profits. Ce comportement aboutit justement à l'accroissement périodique du chômage et aux crises économiques plus ou moins longues. Au cours de ces crises, la masse et le taux du profit chutent. La restauration du profit est dès lors la priorité absolue pour la bourgeoisie. L'accroissement du taux d'exploitation des salarié(e)s – en termes marxistes : le taux de la plus value – est le moyen de choix pour arriver à cette fin. La politique d'austérité est partout à l'ordre du jour. Déflation "monétariste" et inflation keynésienne ne sont que deux variantes de cette même orientation fondamentale.

Un bilan historique incontestable

Le bilan historique de la politique keynésienne est d'ailleurs fort net. L'expérience la plus prometteuse, celle du New Deal de Roosevelt, s'est soldée par un échec cuisant. Malgré l'essor des dépenses publiques, elle a débouché sur la crise de 1938, avec plus de 10 millions de chômeurs aux Etats-Unis. Ce n'est que l'économie de réarmement accéléré qui élimina le chômage massif. Ceci confirme le diagnostic de Rosa Luxemburg, qui vit dans l'économie d'armement le "marché de substitution" par excellence à l'époque impérialiste.

C'est l'ampleur des dépenses d'armements aux Etats-Unis qui servit d'ailleurs après 1948 comme moteur d'expansion de l'économie capitaliste internationale dans son ensemble. Elle sous-tend "l'onde longue expansive" de cette économie, au prix d'un déficit budgétaire et d'une inflation permanents.

L'autre stimulant principal de l'expansion fut le gonflement énorme du crédit, c'est-à-dire de l'endettement, celui des grandes firmes et celui des ménages les moins pauvres. Comme nous l'avons dit et redit maintes fois, l'économie capitaliste a flotté vers l'expansion sur un océan de dettes. Rien que la dette libellée en dollars atteint actuellement la somme astronomique de 10.000 milliards de dollars, dont la fameuse "dette du tiers-monde", qui concerne plus de 50% des habitant(e)s de la planète, ne représente qu'à peine 15%.

L'explosion de l'endettement représente également un marché de substitution. Il crée un pouvoir d'achat supplémentaire qui permet d'amortir les effets des contradictions internes du capitalisme. Mais cet effet d'amortissement est limité dans le temps. L'heure de la vérité est retardée, mais pas indéfiniment. L'endettement croissant nourrit inévitablement l'inflation. A partir d'un certain seuil, celle-ci commence à étrangler l'expansion au lieu de la stimuler. Cela précipite le retournement de "l'onde longue expansive" en "onde longue dépressive", qui se dessine dès la fin des années '60, le début des années '70.

Il y a d'ailleurs quelque chose d'irréel dans l'opposition développée par les dogmatiques du néo-libéralisme entre la politique dite de "l'offre" et la politique dite "de la demande" par la voie du déficit budgétaire. Jamais le déficit budgétaire n'a été aussi élevé que sous ce champion du néo-libéralisme qu'affirma être Ronald Reagan. La même remarque s'applique dans une large mesure à Mme Thatcher. Ils ont été des praticiens d'un néo-keynésianisme à tout rompre, même s'ils ont fait des professions de foi en sens inverse.

Le véritable débat ne concernait pas l'ampleur du déficit budgétaire mais bien sa destination. Quelles classes sociales ou sous-fractions majeures des classes sociales en profiteraient, avec quels résultats pour l'ensemble de l'économie et de la société ?

A ce propos aussi, les données empiriques sont indiscutables. Le néo-keynésianisme de Reagan et de Mme Thatcher, associé aux impératifs dits "monétaristes" (stabilité monétaire à tout prix) a brutalement renforcé partout l'offensive d'austérité du Grand Capital. On a réduit les dépenses sociales et les dépenses d'infrastructure. On a gonflé aux USA, en Grande-Bretagne et dans une moindre mesure au Japon et en Allemagne, les dépenses d'armement. On a accru les subsides aux entreprises privées. On a accru l'inégalité sociale. On a stimulé l'extension du chômage. Celui-ci est passé de 10 à 50 millions sinon davantage dans les pays impérialistes. Il a atteint sinon dépassé 500 millions dans le "tiers-monde".

Les effets sociaux globaux ont été encore plus désastreux. Les cours d'économie du développement enseignés dans toutes les Universités du monde affirment à juste titre que les investissements les plus productifs à long terme sont ceux dans l'enseignement, dans la santé publique, dans l'infrastructure. Mais les dogmatiques du néo-libéralisme oublient cette sagesse élémentaire quand ils abordent les problèmes des finances publiques sous l'angle de l'"équilibre" à rétablir tout prix. Ils sabrent de préférence dans les dépenses d'enseignement, de santé publique et d'infrastructure, avec des effets désastreux à terme, y compris sur la productivité.

Est-ce à dire que socialistes et humanistes doivent quand même donner la préférence au keynésianisme traditionnel, qui débouche sur des variantes diverses du "Welfare State" par rapport au cocktail empoisonné du monétarisme et du néo-keynésianisme qu'on nous sert actuellement ?

La réponse semble couler de source. Nous devons cependant la moduler. Le keynésianisme traditionnel implique des formes diverses d'exercice et de partage du pouvoir dans le cadre de la société bourgeoise. Cela aboutit toujours à des formes diverses de "contrat social" et de consensus avec le Grand Capital fondé sur ce qui est acceptable par ce Grand Capital, c'est-à-dire de "consensus" à sens unique ("socialisme gestionnaire"). A cela nous opposons la priorité absolue à la défense des intérêts immédiats des salarié(e)s et des objectifs valables des « nouveaux mouvements sociaux » (écologistes, féministes, pacifistes, de solidarité avec le tiers-monde). Cela réclame le maintien (ou la reconquête) de l'indépendance politique de classe des salarié(e)s.

Par ailleurs, le keynésianisme traditionnel en tant que moindre mal par rapport à la politique de déflation n'a de sens que s'il débouche sur la réduction rapide et radicale du chômage. Or, dans les conditions actuelles, le néo-keynésianisme aboutit à l'accroissement du chômage et de la marginalisation de secteurs croissants de la population. Il n'empêche en rien la réalisation du dessein bourgeois de la "société duale", de division institutionnalisée de la classe des salariés, de dégradation et de démoralisation croissantes d'un secteur de celle-ci. Par la dépolitisation et le désespoir que celles-ci nourrissent, un bouillon de culture est créé pour le développement de l'extrême droite néo-fasciste".

Le poids des multinationales

Le « capitalisme tardif » est par ailleurs marqué par une concentration et centralisation internationales du capital sans commune mesure avec le passé. Les sociétés multinationales sont devenues la forme d'organisation principale du Grand Capital. Moins de 700 d'entre elles dominent de larges parties du marché mondial. Devant la toute puissance des multinationales, l'Etat-nation traditionnel est de moins en moins capable d'appliquer dans les faits une politique économique cohérente et efficace.

Certes, les multinationales ne sont point la seule forme de grande entreprise. A côté d'elles subsistent des trusts essentiellement "nationaux", ainsi que des entreprises publiques ou semi-publiques, dans des proportions diverses dans divers pays. Le rôle économique de l'Etat-nation n'est donc pas réduit à zéro. Mais il faut reconnaître quelle est la tendance fondamentale à long terme. Celle-ci va dans le sens d'un déclin graduel (pas total et pas immédiat) de l'efficacité de l'interventionnisme économique par l'Etat national. L'offensive idéologique du néo-libéralisme est dans une large mesure le produit et non la cause de cette évolution.

Face à la montée des multinationales, l'Etat national n'est plus un instrument économique adéquat pour la bourgeoisie. Mais celle-ci a besoin de l'Etat à des fins d'autodéfense. Elle a besoin de l'Etat pour défendre ses intérêts particuliers par rapport à ses concurrents étrangers. Elle a besoin de l'Etat pour amortir le choc des crises économiques et sociales. Elle a besoin de l'Etat à des fins de répression en cas de crises socio-politiques explosives.

Dans la mesure où l'Etat-nation la sert moins, elle cherche donc à lui substituer des institutions supranationales. Mais pour que celles-ci acquièrent un véritable caractère étatique, il faut surmonter d'importants obstacles politiques, culturels, idéologiques. Ceci s'avère beaucoup plus compliqué qu'originellement prévu.

Du même fait, l'unification de l'Europe capitaliste reste suspendue à mi-chemin entre une confédération vague d'Etats souverains (zone de libre-échange), et une fédération européenne à caractère réellement étatique, avec une monnaie commune, une banque centrale commune, une politique industrielle et agricole commune, une armée et une police communes, le tout représenté par un vrai gouvernement commun. Les institutions résultant de l'Acte Unique ou des accords de Maastricht reflètent bien ce caractère hybride. Il s'agit d'institutions pré-étatiques, semi-étatiques, non réellement étatiques. Le véritable pouvoir reste entre les mains du conseil des ministres, c'est-à-dire des douze gouvernements associés. Les véritables abandons de souveraineté sont très limités. La disparité des situations nationales y est évidemment pour beaucoup.

Ni repli protectionniste, ni euphorie européenne

Les accords de Maastricht imposent aux Etats qui participent de plein droit à l'Europe Unie une réduction du déficit budgétaire à 3% du produit intérieur brut à des fins de stabilité monétaire. Il y a peu d'Etats qui atteindront ce but en 1996, voire en 1997 ou 1998. Ira-t-on vers une Europe Cinq (Allemagne, France, Bénélux) ? Tout le mécanisme semble enrayé. A cela s'ajoute une bombe à retardement : les effets à moyen terme de ladite "stabilisation budgétaire" sur la conjoncture économique et notamment sur l'emploi. Selon une note confidentielle de l'OCDE, ceux-ci seront très néfastes.

Le seul fait que Maastricht implique une aggravation de la politique d'austérité suffit déjà pour que le mouvement ouvrier et la gauche non respectueuse rejettent ces accords. Mais il s'agit de ne pas être dupe. En réalité, Maastricht, sous couvert de "rigueur budgétaire", n'offre qu'une simple excuse pour la poursuite et le durcissement d'une politique d'austérité à laquelle tous les gouvernements concernés s'étaient déjà engagés. C'est cette politique qu'il faut viser, au-delà des seuls accords de Maastricht. C'est dire que l'opposition à Maastricht ne doit point prendre la forme d'un repli protectionniste et nationaliste.

Celui-ci nous laisserait Grosjean comme devant, confrontés avec la même politique d'austérité. Il lui apporterait même une "justification" idéologique supplémentaire : la défense de la souveraineté nationale. N'est-ce pas sous le prétexte de défendre la "capacité de concurrence nationale", celle de "notre" industrie, que les directions du PS et du SP se sont engagées dans la voie de la politique d'austérité, sous Martens VI et sous Dehaene ?

Face à l'internationalisation croissante du Capital et au pouvoir croissant des multinationales, il n'y a, au fond, que deux stratégies concevables pour les salarié(e)s et les activistes des nouveaux mouvements sociaux. La première est celle de la collaboration de classe avec sa propre bourgeoisie, contre "les" Allemands, "les" Britanniques, "les" Espagnols (ailleurs, c'est "les" Japonais, voire "les" Mexicains), patrons et salarié(e)s confondus. Ce n'est pas seulement idéologiquement réactionnaire, nourrissant le chauvinisme, l'égoïsme à courte vue, la xénophobie, voire le racisme. C'est aussi une politique de Gribouille.

Comme les multinationales trouveront toujours un pays où les salaires sont plus bas, les conditions de travail plus dures, les libertés démocratiques plus restreintes, s'engager dans cette voie-là, c'est s'engager dans une spirale déclinante des revenus, des conditions de travail et des libertés. C'est aller vers une "égalisation" par le bas.

La seconde, et la seule efficace, c'est celle d'une collaboration des salarié(e)s de tous les pays et de leurs alliés contre les patrons de tous les pays, dans le but de maintenir tous les acquis, et de ramener par étapes les salaires, la sécurité sociale, les conditions de travail des salarié(e)s des pays défavorisés vers ceux des pays les mieux lotis. C'est la logique de l'égalisation par le haut.

Coordonner la riposte internationale

Certes, au sein des institutions européennes, des nuances opposent les protagonistes du « centre-gauche » aux partisans du « centre-droit ». Les disputes autour de la « charte sociale européenne » en témoignent. A ce propos, nous ne prôtons évidemment pas la politique du pire. Mais nous constatons que les uns et les autres défendent la politique d'austérité.

Nous ne nous opposons donc pas à Maastricht et à l'Europe des trusts au nom d'une priorité à l'action politique dans le cadre de l'Etat-nation. Nous visons à long terme les Etats-Unis socialistes d'Europe, voire la Fédération socialiste mondiale, d'ailleurs seul cadre adéquat pour résoudre les problèmes brûlants de l'humanité.

Nous favorisons toutes les initiatives qui facilitent la prise de conscience de la nécessité d'une action commune des salarié(e)s à l'échelle européenne dans le domaine politique. Nous sommes de même en faveur de tout ce qui favorise une protection commune des salarié(e)s à l'échelle européenne, surtout des plus défavorisé(e)s d'entre eux.

Mais nous savons que nous n'établirons pas dans un avenir prochain les Etats-Unis socialistes d'Europe, étant donné les rapports de forces existants. C'est pourquoi nous accordons la priorité à la défense intransigeante des intérêts immédiats, économiques et politiques des masses, dans le cadre européen comme dans le cadre national.

La priorité est à l'action de masse extra-parlementaire. Cette priorité n'implique aucun rejet d'initiatives de législation, ni au sein des parlements nationaux, ni au sein du parlement croupion européen. Elle comporte en plus une dimension morale décisive ; la reconquête par le mouvement ouvrier, par les salarié(e)s et leurs alliés, du principe de solidarité admirablement exprimé par la devise du syndicalisme américain : « an injury to one is an injury to all » – porter atteinte à l'un ou l'autre d'entre nous, c'est porter atteinte à tous et toutes.