

cadr'@ge

Études, recherches et statistiques de la Cnav

Les retraites du régime général : perspectives de court terme

! Pierrick Joubert et Jean-Baptiste Oliveau !

Le domaine de la retraite, fortement dépendant de la démographie, a connu d'importants changements ces dernières années. L'arrivée à l'âge de la retraite de générations nombreuses et les réformes successives ont modifié les évolutions des indicateurs liés à la retraite. Il apparaît nécessaire d'apporter des éclairages sur ces évolutions et sur leurs effets à court terme. Tous les ans, dans le cadre du projet de loi de financement de la Sécurité sociale, des prévisions à quatre ans sont réalisées afin de déterminer l'évolution du nombre de retraités et des dépenses du régime général. Elles sont élaborées à l'aide de Prisme¹, le modèle de microsimulation de la Cnav.

En 2008, le nombre de retraités de droit direct au régime général était de 11,3 millions. La pension moyenne du régime s'élevait à 549² euros par mois. 2,6 millions de pensions de réversion ont été versées, pour un montant moyen de 277 euros mensuels. Au total, près de 87 milliards d'euros de prestations ont été versées par la Cnav, soit une progression de 40 % depuis 2002.

Le nombre de retraités et les masses financières versées par le régime évoluent d'année en année avec le départ à la retraite des assurés et le décès des prestataires. Mais au-delà de ce facteur démographique, les modifications législatives ont également des répercussions importantes sur la progression des effectifs de retraités et le niveau des pensions versées.

Forte progression depuis 2002 des départs en retraite

L'analyse des flux de nouveaux titulaires d'une pension de droit direct permet de mettre en lumière les changements survenus au cours de la période 2002-2008 et à prévoir entre 2009 et 2013. Avant 2004, on dénombre un peu plus de 500 000 départs en retraite chaque année. En 2004 et 2005, avec la mise en place

de la retraite anticipée³, ce nombre s'accroît d'une centaine de milliers pour atteindre plus de 600 000 départs. En 2006, les premières générations du baby-boom⁴ atteignent 60 ans : le nombre de départs progresse à nouveau fortement (+11,4 % par rapport à 2005). Néanmoins, le choc a été lissé par le passage en retraite avant 60 ans de certains assurés de ces générations en 2004 ou 2005 (principalement des hommes). En 2007 et 2008, le nombre de nouveaux retraités (flux d'entrants) a continué de progresser, pour atteindre 768 000 départs en 2008.

Le graphique 1 permet de comparer l'évolution du nombre de nouveaux retraités partis en retraite anticipée en 2004 à celle qui aurait été constatée en l'absence de ce dispositif (hypothèse faite que les assurés partis en retraite anticipée seraient partis dès 60 ans).

¹ Prisme : « Projections sur les retraites : simulations, modélisation, évaluation » (cf. encadré).

² Montant brut avant prélèvements sociaux, hors minimum vieillesse, régimes complémentaires et autres régimes de base, et quelle que soit la durée de cotisation à la Cnav. La pension moyenne de droit direct tous régimes s'élevait en 2006 à 1 069 euros par mois (source : Deloffre, 2008).

³ Pour une présentation détaillée du dispositif, voir Albert, 2007.

⁴ Les effectifs des premières générations du baby-boom, nées après guerre, sont en moyenne supérieurs de 30 % par rapport à ceux de la génération 1945.

GRAPHIQUE 1 : NOMBRE DE NOUVEAUX BÉNÉFICIAIRES D'UNE PENSION DE DROIT DIRECT



RA : retraites anticipées.

Note de lecture : en 2005, on a dénombré 640 000 départs à la retraite (date d'effet de la pension), dont 102 000 ont eu lieu avant 60 ans. En l'absence du dispositif de départs anticipés (et en faisant l'hypothèse qu'ils seraient reportés à 60 ans), le nombre de départs aurait été de 577 000.

Source : Cnav, modèle Prisme (prévision à partir de 2009).

Sans cette mesure, le nombre de départs aurait augmenté de 16,5 % en 2006.

Pour les années à venir, la tendance à la hausse se poursuit, malgré une rupture ponctuelle en 2009, année au cours de laquelle le nombre de départs devrait s'élever à 676 000, en diminution de 12 % par rapport à 2008. Cette baisse est liée à la chute du nombre de départs anticipés, divisé par cinq (il passerait de 122 000 à moins de 25 000) qui s'explique par plusieurs facteurs :

- augmentation des durées validées et cotisées exigées pour un départ anticipé, parallèlement à l'allongement au 1^{er} janvier 2009 de la durée requise pour le taux plein⁵ ;
- diminution des régularisations de cotisations arriérées⁶ au régime général et au régime des salariés agricoles, qui étaient utilisées pour remplir les critères d'éligibilité à la mesure ;
- obligation de scolarité jusqu'à 16 ans à partir de la génération 1953 (au lieu de 14 ans), qui rend plus contraignante la condition de début d'activité.

Ces éléments ayant engendré un report du départ à la retraite de certains assurés, le nombre de départs anticipés connaîtrait un rebond en 2010 pour s'élever à 49 000, puis se stabiliserait autour de 42 000 sur le reste de la période.

En conséquence, le nombre total de nouveaux titulaires d'une pension augmenterait à nouveau à partir de 2009, pour atteindre 753 000 en 2013.

Des masses financières plus dynamiques que les effectifs

Avec environ 700 000 nouveaux retraités de droit direct contre 400 000 prestataires qui décèdent par an, le nombre de retraités de la Cnav est en progression relativement dynamique. Les effectifs de retraités atteindraient 11,6 millions en 2009, soit une hausse de 3,1 % par rapport à 2008. Les années suivantes, ces effectifs continueraient d'augmenter à un rythme légèrement inférieur pour atteindre près de 13 millions en 2013.

Les masses de prestations⁷ versées à ce titre en 2009 s'élèveraient à 78,7 milliards d'euros, soit une évolution de 5,2 % par rapport à 2008. En moyenne, sur la période 2002-2013, les masses de prestations augmenteraient annuellement de 5,4 %. Cette évolution s'explique par trois effets : un effet nombre, un effet valeur et un effet pension moyenne.

- L'effet « nombre » est directement mesuré par la croissance du nombre de retraités (3 % en moyenne annuelle sur 2002-2013), qui est moins dynamique que l'évolution des masses comme on le constate sur le graphique 2.

- L'effet « valeur » (lié à l'indexation des pensions de vieillesse sur l'inflation) explique 1,7 % de la croissance annuelle des prestations.

- Enfin, la part restante de l'évolution (0,7 %) est due à l'effet « pension moyenne » ou effet « Noria », qui correspond à l'incidence liée au renouvellement du stock. La pension des nouveaux prestataires est en moyenne supérieure à celle des décédés (597 euros pour le flux d'entrants contre 532 euros pour le flux de sortants en 2009), ce qui contribue au dynamisme des masses de prestations.

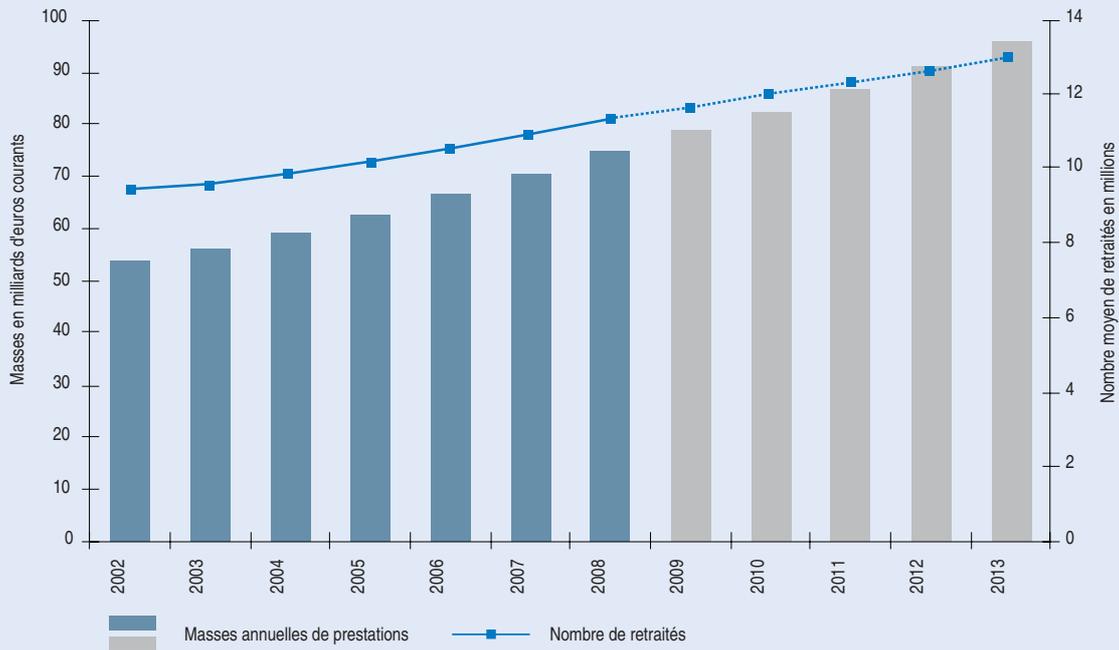
L'évolution des sommes versées est également influencée par les évolutions législatives. Ainsi, la mise en place de la retraite anticipée en 2004 a fortement accru les masses de pensions. Depuis 2005, les prestations servies aux retraités de moins de 60 ans ont rapidement augmenté pour atteindre 2,42 milliards d'euros en 2008. La chute du nombre de bénéficiaires à partir de 2009 impacterait pleinement les dépenses liées aux retraites anticipées en ramenant le coût du dispositif à 0,6 milliard d'euros en 2013.

⁵ À partir de 2009, les durées requises pour un départ avant 60 ans suivent l'évolution de la durée nécessaire à l'obtention du taux plein, selon une logique générationnelle. Ainsi, un assuré né en 1953 souhaitant partir en 2009, à 56 ans, doit justifier d'une durée cotisée (et validée) de 172 trimestres.

⁶ Voir à ce sujet la circulaire ministérielle 2008/17 du 23 janvier 2008 qui durcit les conditions de régularisation de cotisations arriérées.

⁷ Ce montant total n'inclut pas le minimum vieillesse.

GRAPHIQUE 2 : ÉVOLUTION DES EFFECTIFS DE RETRAITÉS ET DES MASSES DE PENSIONS DE DROIT DIRECT



Source : Cnav, modèle Prisme (prévision à partir de 2009).

Une période de transition pour les pensions de réversion

Le nombre de nouveaux bénéficiaires d'une pension de réversion était de l'ordre de 150 000 en 2003 et 2004. Il a fortement augmenté en 2005, du fait de l'abaissement de la condition d'âge⁸, et se maintient autour de 170 000 en 2006 et 2007 (graphique 3).

En 2009, la loi de financement de la Sécurité sociale a rétabli la condition d'âge à 55 ans pour l'accès à la pension de réversion⁹ se traduisant par une baisse entre 2008 et 2013 du nombre de nouveaux bénéficiaires de moins de 55 ans. Néanmoins, le nombre total de nouveaux titulaires devrait continuer d'augmenter du fait de la part de plus en plus importante d'assurés des générations nombreuses du baby-boom parmi la population en âge de percevoir une pension de réversion. En effet, les prestataires nés après 1945 représentent 30 % des nouveaux bénéficiaires en 2008 et devraient en représenter 40 % en 2013. La pension moyenne de réversion versée par le régime général devrait légèrement progresser sur la période 2009-2013, passant de 282 euros mensuels en 2009 à 306 euros en 2013. Outre l'effet de l'indexation des pensions sur l'inflation, la majeure partie de cette hausse s'explique, comme pour les droits directs, par la différence entre la pension moyenne des nouveaux prestataires (entrants) et celle des décédés (sortants). Une petite partie de la hausse peut être imputée au rétablissement de la condition d'âge. En effet, les pensions des nouveaux bénéficiaires de moins de 55 ans

étaient plus faibles par rapport à celle de l'ensemble des nouveaux bénéficiaires.

À partir de 2010, une majoration sur les pensions de réversion va être mise en place¹⁰ ; l'impact financier de cette mesure serait en partie compensé par le rétablissement de la condition d'âge.

Les évolutions démographiques expliquent une part importante de l'évolution des effectifs des retraités du régime général et des masses de pensions versées. Néanmoins, à court terme, les changements législatifs peuvent avoir une incidence forte, à l'instar du dispositif de retraite anticipée pour les droits directs, ou encore du rétablissement de la condition d'âge pour la pension de réversion. Les prévisions effectuées annuellement¹¹ visent à éclairer ces fluctuations afin d'avoir une vision à court terme des besoins de financement du régime. Les projections effectuées périodiquement sur un horizon de long terme par la Cnav et les autres régimes, à destination du Conseil d'orientation des retraites, complètent la vision prospective du système de retraite en France.

⁸ Dans la réforme de 2003, la condition d'âge pour pouvoir prétendre à une pension de réversion avait été modifiée. Initialement de 55 ans, elle avait été abaissée à 52 ans en 2005, puis 51 ans en 2007 et devait être supprimée à l'horizon 2011.

⁹ En permettant toutefois aux assurés dont le conjoint est décédé avant le 1^{er} janvier 2009 de faire leur demande à partir de 51 ans.

¹⁰ Cette majoration sera attribuée à l'ensemble des titulaires d'une pension de réversion âgés d'au moins 65 ans, disposant d'avantages de retraite inférieurs à 800 euros, sous réserve qu'ils aient fait valoir l'ensemble de leurs droits à retraite.

¹¹ Voir à ce sujet les différents projets de loi de financement de la Sécurité sociale sur le site de la Sécurité sociale :

<http://www.securite-sociale.fr/chiffres/lfss/lfss.htm>

Prisme, le modèle de projection de la Cnav

Conçu en 2004 pour l'élaboration de projections à long terme (à l'horizon 2050) à destination du Conseil d'orientation des retraites, il fournit également depuis 2006 les prévisions à court terme des pensions de retraite du régime général pour les projets de loi de financement de la Sécurité sociale. Prisme est aussi l'outil mobilisé par la Cnav pour la simulation et le chiffrage de réformes potentielles et de modifications législatives et réglementaires.

Alimenté par les données issues des fichiers de gestion de la Cnav, Prisme est un modèle de microsimulation, c'est-à-dire de projection individuelle. Il repose sur un échantillon de 3,8 millions de personnes, soit 1/20^e de la population couverte par le régime général.

Prisme est organisé par modules retraçant les événements vécus par les assurés et ayant une incidence sur leurs droits à la retraite : démographie (naissances, décès, descendance, immigration), carrières (activités, salaires), puis liquidation des pensions de droit direct et de réversion (calcul des droits et date d'effet de la pension).

Outre l'atout d'une alimentation par des données administratives fines, Prisme fonctionne sur un pas de projection trimestriel, permettant notamment de prendre en compte l'impact des aléas de carrière infra annuels. Il se caractérise également par une modélisation rigoureuse

de la réglementation de la retraite, avec la possibilité d'introduire de nouvelles mesures à l'étude ou de revenir à des réglementations antérieures (par exemple, avant la réforme Fillon).

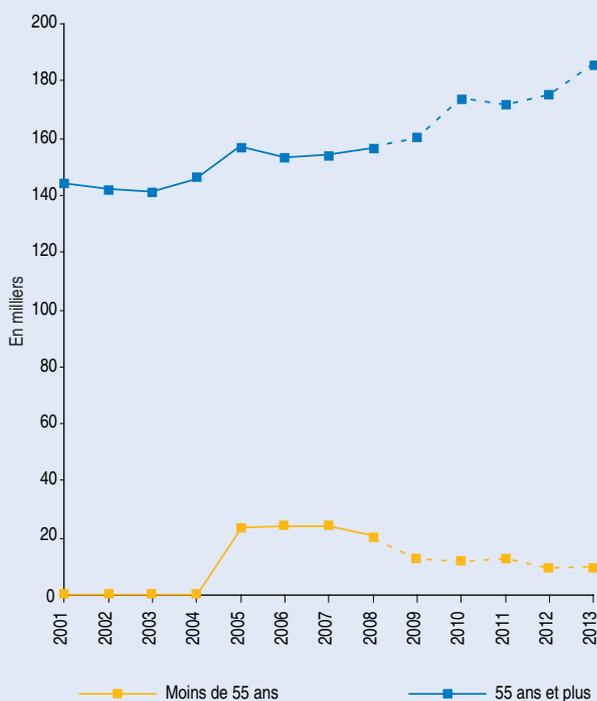
Hypothèses

Pour les prévisions de court terme effectuées en 2009, les comportements constatés les dernières années, tant pour les transitions sur le marché de l'emploi que pour les départs à la retraite¹², sont reproduits dans Prisme. Les évolutions législatives connues sont prises en compte en projection, comme la progression de la durée d'assurance requise pour le taux plein appliquée aux générations nées à partir de 1949.

En accord avec la Direction de la Sécurité sociale et le Conseil d'orientation des retraites, plusieurs hypothèses macroéconomiques sont définies en matière de taux de chômage, de nombre de cotisants au régime général, d'évolution du salaire moyen, et d'inflation (cette dernière ayant plus d'impact que les autres sur un horizon de court terme). Des hypothèses démographiques sont également posées, fondées principalement sur des données de l'Insee et de l'Ined (une mortalité différenciée par type de pension a toutefois été introduite dans le modèle à partir des données de prestataires de la Cnav).

¹² Voir à ce sujet Albert C. *et al.*, 2009.

GRAPHIQUE 3 : NOMBRE DE NOUVEAUX BÉNÉFICIAIRES D'UNE PENSION DE RÉVERSION



Sources : Cnav, modèle Prisme (prévision à partir de 2009).

Pour approfondir

Albert C. , 2007, « La retraite anticipée avant 60 ans », Cadr'@ge n°1, Cnav.

Albert C. , Berteau-Rapin C. , Di Porto A. , 2009, « *Prisme, a dynamic microsimulation model for the French pension scheme CNAV* », présenté à la deuxième conférence générale de l'Association internationale de microsimulation, 8-10 juin 2009, disponible sur demande à cadrage@cnav.fr

Deloffre A. , 2008, « Les retraites en 2006 », *Études et Résultats* n°662, Drees.

Ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique, 2008, « Projet de loi de financement de la Sécurité sociale pour 2009 », disponible sur le site de la Sécurité sociale :

http://www.securite-sociale.fr/chiffres/lfss/lfss2009/2009_plfss.pdf

Revue trimestrielle éditée par la Caisse nationale d'assurance vieillesse
110 avenue de Flandre - 75951 Paris Cedex 19.

Directeur de publication : Pierre Mayeur - Directeur de rédaction : Vincent Poubelle
Conception : Citizen Press - Réalisation : Département Communication externe nationale
ISSN : 1961 - 9642

Brèves / Statistiques

LES RETRAITÉS DU RÉGIME GÉNÉRAL AU 30 SEPTEMBRE 2009

Il s'agit de l'ensemble des retraités de droit direct, de droit dérivé ou des deux

12 490 286

montant mensuel moyen	598 €
Titulaires d'un droit direct servi seul	9 868 703
montant mensuel moyen toutes carrières	605 €
montant mensuel moyen avec carrière complète au régime général *	979 €
Titulaires d'un droit direct et d'un droit dérivé	1 744 702
montant mensuel moyen toutes carrières	723 €
montant mensuel moyen avec carrière complète au régime général *	986 €
Titulaires d'un droit dérivé servi seul	876 881
montant mensuel moyen	280 €
Bénéficiaires du minimum contributif	4 520 181
Allocataires du minimum vieillesse (allocation supplémentaire, Aspa ou Asi)	422 154
Bénéficiaires du complément de retraite (servi seul)	259 098

Montants mensuels moyens exprimés avant prélèvements sociaux et hors régimes complémentaires.

* pensions calculées à taux plein et sans prorata de durée d'assurance régime général.

LES ATTRIBUTIONS AU COURS DU 3^E TRIMESTRE 2009

Attributions effectuées au cours du trimestre, quelle que soit la date d'effet

206 531

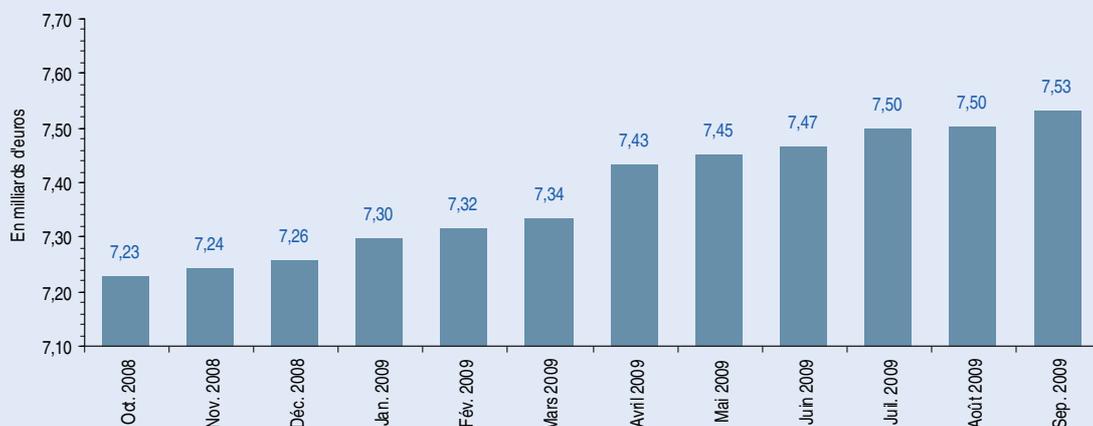
Droits directs	161 175
dont retraites anticipées	4,1 %
surcote	11,8 %
décote	8,9 %
minimum contributif	44,8 %
Droits dérivés	45 356
pensions de réversion avant 55 ans	6,7 %

DÉPENSES EN PRESTATIONS DES 12 DERNIERS MOIS

Période du 1^{er} octobre 2008 au 30 septembre 2009

88,56 Mds €

DÉPENSES EN PRESTATIONS DES 12 DERNIERS MOIS



La hausse observée en avril 2009 provient essentiellement de la revalorisation des pensions de 1 % survenue le 1^{er} jour de ce mois.

Brèves / Statistiques

La majoration pour enfants

La majoration pour enfants est accordée aux retraités ayant eu trois enfants ou plus. Elle est égale à 10 % de l'avantage de base (pension de vieillesse et/ou pension de réversion).

Au 31 décembre 2008, le nombre de bénéficiaires de la majoration pour enfants (ME) s'élève à 5 217 272, soit 43 % des retraités du régime général.

Le montant moyen de cette majoration s'établit à 51 euros par mois. Il est plus élevé chez les hommes compte tenu du caractère proportionnel de la majoration. Les effectifs et parts relatives des bénéficiaires de la ME se décomposent en fonction des avantages de base composant la prestation (voir tableau ci-dessous).

Effectifs et parts des bénéficiaires	Hommes		Femmes		Ensemble	
Droit direct seul	2 290 744	42 %	1 598 499	38 %	3 889 243	40 %
Droit dérivé seul	12 694	46 %	462 721	54 %	475 415	54 %
Droits direct et dérivé	46 582	42 %	806 032	50 %	852 614	50 %
Ensemble	2 350 020	42 %	2 867 252	43 %	5 217 272	43 %

Montants moyens mensuels (en euros)	Hommes	Femmes	Ensemble
Droit direct seul	58,8 €	40,5 €	51,2 €
Droit dérivé seul	16,1 €	24,1 €	23,9 €
Droits direct et dérivé	69,7 €	64,9 €	65,2 €
Ensemble	58,8 €	44,7 €	51,0 €

valeur de l'euro au 31/12/2008

Au 31 décembre 1960, le nombre de bénéficiaires de la majoration pour enfants s'élevait à 620 599 pour 2 194 289 retraités, soit 28 %. Cet effectif a été multiplié par huit depuis cette date, tandis que le nombre de retraités a quintuplé, conséquence de l'arrivée progressive à la retraite d'assurés ayant eu un nombre d'enfants plus important (parents du baby-boom).

La proportion de bénéficiaires de la ME de 10 % tend

à baisser depuis 2004. Cela s'explique par la composition des flux de nouveaux retraités : ces derniers, issus du baby-boom (générations 1946 et suivantes), sont pour l'instant moins fréquemment éligibles à la ME (retraites anticipées et autres attributions avant 65 ans). Cette baisse s'atténuera avec l'arrivée des assurés prenant leur retraite à 65 ans, ceux-ci étant plus nombreux à ouvrir droit à la majoration¹³.

ÉVOLUTION DU NOMBRE DE RETRAITÉS



ÉVOLUTION DE LA PART DE BÉNÉFICIAIRES DE LA ME DE 10 %



Les sommes versées au titre de la majoration pour enfants de 10 % sont à la charge du Fonds de solidarité vieillesse. Pour l'année 2008, elles s'élèvent à 3,17 milliards d'euros et représentent 3,7 % de l'ensemble des dépenses en prestations du régime général.

¹³ Parmi les assurés ayant pris leur retraite à l'âge de 65 ans entre 2004 et 2007, 46 % sont bénéficiaires de la majoration pour enfants, contre 35 % chez ceux partis avant 65 ans sur la même période.